

2024 年度述法报告

银川市应急管理局党委书记、局长 邵中宏

2024 年，市应急管理局党委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实区、市党委政府关于应急管理工作的安排部署，持续推进法治政府建设，各项工作取得一定成效。根据会议安排，现将有关情况报告如下。

一、学习贯彻习近平法治思想情况

（一）坚持政治导向学思践悟，在法治轨道上展现应急管理新作为。把旗帜鲜明讲政治作为第一要求，坚持用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作，带头开展习近平法治思想专题学习和会前学法活动 15 次、以考促学活动 12 次；将法治政府建设工作纳入局党委中心工作，带头定期研究行政执法、法律顾问选聘等法治工作；亲赴各县（市）区及企业调研督导应急管理法律法规贯彻落实情况 30 次，切实提升全系统法治意识和依法履职水平，实现 2024 年全市生产安全事故“四项指标”大幅下降，安全形势持续平稳向好。

（二）坚持法治导向深查细究，在法治思维下实现应急管理新成就。一是责任落实有力有效。充分发挥市安委办、防灾减灾

救灾办公室统筹协调职能，推动市场监管等部门在全区率先制定《校外托管机构安全管理规范》，填补标准空白；制定《银川市重大事故隐患挂牌督办管理办法》，明确各项工作流程、机制，切实推动重大事故隐患整改；会同市委 13 个暗访组和 6 个督导组对《银川市燃气管理条例》落实情况进行督导检查。**二是隐患整治成效显著。**2024 年全市累计排查发现一般问题隐患 76543 条、整改完成 65199 条，整治成效获得市人大常委会第 22 次会议广泛认可，满意度综合评价为整体满意。**三是应急处置规范高效。**依法依规妥善处置多轮突发强降雨、泰益欣“4·3”火灾等灾害事故，特别是“4·18”“8·08”强降雨“早发现早报告早处置”防汛抢险救援典型经验被国家应急管理部通报表扬，森林草原持续保持“零火情”，应急处置能力显著提高。

（三）坚持强基导向深耕细作，在法治宣传中激活应急管理新力量。亲自推动落实“谁执法谁普法”工作要求，结合安全生产“五进”活动送法进基层；依托市安全生产和防灾减灾救灾培训教育体验基地等宣传阵地和“安全生产月”等宣传契机，广泛宣讲应急管理法律法规；开展企业主要负责人、从业人员安全教育培训 5714 场、参训 33.21 万人，“人人讲安全、个个会应急”的社会氛围初步形成。

二、履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）坚持执法有据，依法决策持续规范。充分发挥制度固

根本、利长远的保障作用。对照最新法律法规，及时优化、动态调整权责清单，为依法行政提供坚实保障。严格落实重大行政决策法制审核和规范性文件“双审查”机制，组织法审人员对全年 66 起、特别是富洋事故涉及的 4 个企业、8 名个人行政处罚案件开展合法性审查，制定印发的 4 部规范性文件均按要求开展合法性和公平竞争性审查、备案，确保做出的行政决策合法合规合理。2024 年发生的 6 起行政诉讼、行政复议案件，均未败诉。

（二）坚持严法有度，执法效能持续提升。一方面，开展精准严格执法，全面落实行政执法“三项制度”，聚焦矿山、危化等重点领域，扎实推进打非治违等专项行动，线上办案率和案例报送合格率均为 100%。另一方面，强化行政执法监督。邀请市行政执法监督局联合内部监督科室开展伴随执法，行政执法突出问题专项整治发现的 7 项问题均全部整改完毕。

（三）坚持温法有情，营商环境持续优化。一是严格规范涉企执法。主动公示年度监督检查计划等执法信息，探索开展“综合联检”，推进“无事少扰企、最多查一次”等工作模式。开展“示范式、常驻式”专家指导服务，累计指导企业 30 家，协助排查治理问题隐患 500 条。二是持续优化审批流程。按照集中受理、便民高效原则，优化行政审批许可流程，将行政审批事项纳入宁夏工改系统统一办理，及时制定“行政许可服务指南”等图文图表信息在门户网站公示，政务服务规范化、便利化水平显著提升。三

是**高效推进信用修复**。创新“双书同达”工作机制，《行政处罚决定书》与《行政处罚信用修复告知书》同步送达，提醒和帮助企业最短时间内完成信用修复，最大程度降低因失信造成的影响。2024 年共同步送达“双书”66 份。

三、上年度存在问题整改情况

2023年，市应急局法治建设工作存在案卷制作不够规范、执法监督平台使用率较低、执法能力与法治建设要求存在差距等问题，针对这些问题，2024年，我局**一是**组织开展了三期本系统安全生产行政处罚案卷评查工作，抽选执法支队和各县（市）区28本典型案卷开展评查，共发现各类问题117项，评选出其中7本优秀案卷进行通报，不断提升执法规范化水平，其中1份案卷被评为自治区优秀案卷；**二是**不断加大执法监督平台录入力度，后续将继续按照入企必扫码、扫码必录入要求规范执法，及时录入，不断提高录入率，确保杜绝执法宽松软或乱执法、人情干扰执法等现象发生；**三是**提高案件办理质效，深化全市应急管理系统“强素质、严执法、树典型、促规范”执法质效提升年活动，召开2次典型案例研讨会，研讨学习典型案例11个，红黄榜企业现身说法4次。

四、存在的主要问题及下一步工作计划

一是安全生产执法理念还存在偏差，柔性执法和靠前服务落实还不到位，规范涉企执法机制还有待完善。**二是**执法水平和规范化还存在差距，执法人员的专业能力和执法案卷制作水平还有

待加强，基层执法能力还相对比较薄弱。三是在法治政府示范创建活动中，突发事件预防处置存在短板，部分企业、部门应急演练主动性、积极性不高。

2025年，我局将继续坚持以习近平法治思想为指导，持续推进本单位法治政府建设，不断提升依法行政水平。一是树牢安全理念，提升法治意识。切实转变执法理念，主动靠前服务，加大柔性执法和包容免罚落实力度；针对多头执法、重复检查等问题，按照国办《关于严格规范涉企行政检查的意见》、银川市“综合查一次”联合执法检查机制等有关要求，优化涉企执法检查程序，常态化开展多部门联合执法、市县（区）联动执法。二是坚持法治思维，加大培训力度。加强全系统干部职工法治思维、执法程序、专业知识等方面的培训，有效解决执法不精准等问题。三是强化依法履职，健全应急机制。加强基层应急能力建设，形成自下而上、分级监测、覆盖全域的风险感知体系，全面提升本质安全水平，为全市双示范市建设贡献应急力量。